

Datum: 18. marec 2020

MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO
Gospod Jernej Vrtovec, minister
Langusova 4

1535 Ljubljana

Zadeva: Predlog prilagoditve pogodbenih razmerij za opravljanje gospodarske javne službe javni linijski prevoz potnikov v notranjem cestnem prometu spremenjenim okoliščinam, nastalim zaradi sprejetih ukrepov Vlade RS z namenom zaježitve in obvladovanja epidemije COVID-19

Spoštovani gospod Jernej Vrtovec, minister!

14. marca 2020 je Vlada Republike Slovenije sprejela Odlok o začasni prepovedi in omejitvah javnega prevoza potnikov v Republiki Sloveniji (v nadaljevanju: Odlok) z namenom zaježitve in obvladovanja epidemije COVID-19, ki prične veljati dne 16. marca 2020 ob 00.00 uri in velja do prenehanja razlogov za v Odloku prepisanih prepovedi in omejitev, kar ugotovi Vlada Republike Slovenije s sklepom.

Z Odlokom se je na ozemlju Republike Slovenije prepovedalo izvajanje javnega linijskega prevoza potnikov (v nadaljevanju: Prepoved), zato so bili izvajalci (v nadaljevanju: izvajalci GJS JPP) po koncesijskih pogodbah za opravljanje gospodarske javne službe javni linijski prevoz potnikov v notranjem cestnem prometu (v nadaljevanju: koncesijske pogodbe) s 16. marcem 2020 primorani prenehati izvajati prevoze po koncesijskih pogodbah.

Prepoved prevoznike sili v hitro in učinkovito prilagoditev trenutnim razmeram, zato vas pozivamo, da se v čim krajšem času sporazumemo o načinu pravične prilagoditve medsebojnih pravic in obveznosti v skladu z obstoječimi koncesijskimi pogodbami na način, da bosta za čas spremenjenih okoliščin, ki so nastopile vsled uveljavitve Odloka, breme spremenjenih okoliščin ustrezno oz. pravično nosili obe pogodbeni stranki koncesijskih pogodb.

Izvajalci GJS JPP so se zaradi Prepovedi znašli v izjemno težavnem položaju. Zaradi Prepovedi je izvajalcem GJS JPP onemogočeno izvajanje storitev po koncesijskih pogodbah, obenem pa izvajalce GJS JPP kljub neizvajanju prevozov bremenijo fiksni stroški, povezani z vzdrževanjem pogojev za nadaljevanje izvajanja storitev po koncesijskih pogodbah po prenehanju Prepovedi, predvsem stroški zagotavljanja in vzdrževanja ustreznega voznega parka, ohranitve ustreznega števila voznikov, zagotavljanje infrastrukture avtobusnih postaj in podpornega osebja ter veljavnosti zavarovanj in bančnih garancij. Zaradi zavez izvajalcev GJS JPP po koncesijskih pogodbah tako izvajalcem GJS JPP nastajajo določeni fiksni stroški ne glede na dejansko izvajanje prevozov, že zgolj s potekom časa oziroma tekom pogodbenega razmerja po koncesijskih pogodbah.

Navedeno bo nedvoumno vplivalo na finančno in likvidno sposobnost izvajalcev GJS JPP.

Izvajalci GJS JPP so sicer nemudoma sprejeli vse potrebne ukrepe za zmanjšanje fiksnih stroškov, ki nastajajo ne glede na izvajanje prevozov po koncesijskih pogodbah, in sicer so nemudoma napotili cca 80% delavcev (voznikov in osebja iz podpornih služb) na čakanje na delo. Strošek delavcev, napotenih na čakanje na delo, pa bo kljub interventnim ukrepom države v večji meri ostal breme izvajalcev GJS JPP.

Glede na navedeno vas pozivamo, da skupaj dogovorimo način pravične prilagoditve koncesijskih pogodb spremenjenim okoliščinam, ki so nastopile vsled uveljavitve Odloka na način, da bosta breme spremenjenih okoliščin pravično nosili obe pogodbeni stranki koncesijskih pogodb.

V nadaljevanju pojasnujemo upravičenost predmetnega poziva.

Glede na način določitve nadomestila za opravljanje storitev po koncesijskih pogodbah, je poziv izvajalcev GJS JPP na pravično prilagoditev pogodbenega razmerja za čas trajanja spremenjenih okoliščin ekonomsko utemeljen iz sledečih razlogov:

- Izvajalci GJS s JPP mo sklenili koncesijsko pogodbo na podlagi podanih in sprejetih ponudb glede obsega poslovanja, tako z vidika obsega KM kot dogovorjenih vozniš redov. Kljub temu, da trenutne koncesijske pogodbe finančne obveznosti pogodbenih strank urejajo samo do 30. junija 2020, smo izvajalci GJS JPP pripravili ponudbo za leto 2020, katero je konkudent sprejel. Ponudba je obsegala predvidene stroške in sredstva, potrebna za opravljanje obsega GJS JPP prevozov, dogovorjenega s konkudentom. Kot je razvidno iz ponudb, je večji del stroškov fiksnih. V primeru, da bi koncesionar že prvotno predvidel nižji obseg koncesij, kar pomeni, da bi izvedli manjše število prevoženih KM, bi bila posledično stroškovna cena na KM višja zaradi prerazporeditve fiksnih stroškov na manj prevoženih KM (amortizacija, stroški dela, posredni stroški...).
- Z Odlokom je Vlada RS ukinila ne samo izvajanje storitev po koncesijskih pogodbah, temveč tudi prodajo vozovnic. Posledično je izvajalcem GJS JPP do nadaljnjega onemogočeno ustvarjanje prihodkov, za katere smo skladno s koncesijsko pogodbo odgovorni. Hkrati so bili z Odlokom ukinjeni tudi posebni linijski prevozi, katerih velik del prihodkov izvajalci GJS JPP prijavljamo kot prihodke GJS JPP. Posledično je uravnavanje višine subvencij skladno s koncesijsko pogodbo preko maksimalne kompenzacije neustrezno. V kolikor bi izvajalci GJS JPP predvideli nižje prihodke že ob sklenitvi koncesijske pogodbe, bi bila maksimalna kompenzacija višja oziroma bi se nadomestilo uravnavalo po bruto principu.

Po našem mnenju pravična prilagoditev koncesijskih pogodb za čas trajanja prepovedi pomeni, da se breme stroškov in škode porazdeli med obe pogodbeni stranki, saj spremenjene okoliščine niso nastale zaradi razloga, ki ga je mogoče naprtiti izvajalcu. Slednje je mogoče doseči z dopolnitvijo koncesijskih pogodb na način, da so izvajalci GJS JPP v času Prepovedi upravičeni do povrnitve dela stroškov, povezanih z izvajanjem koncesijskih pogodb, na način da so izvajalci GJS JPP v času prepovedi upravičeni do celotnega števila KM po veljavnih koncesijskih pogodbah za novo dogovorjeno znižano stroškovno ceno, na račun variabilnih stroškov, upoštevajoč bruto princip pri izračunu nadomestila.

Verjamemo, da je v skupnem interesu poiskati rešitev v luči zasledovanja vzdržnega izvajanja gospodarske javne službe na način, da bodo izvajalci GJS JPP nemudoma po prenehanju Prepovedi lahko nemoteno pričeli z izvajanjem storitev po koncesijskih pogodbah.

Zaradi resnosti nastale situacije pričakujemo, da boste v čim krajšem možnem času zavzeli stališče v zvezi z našim predlogom. Prav tako vas obveščamo, da smo pripravljeni z vami nemudoma pristopiti k razgovoru o predmetni problematiki.

S spoštovanjem,

Peter Pišek, l.r., predsednik
Sekcije za promet pri OZS



Jože Baškovič, l.r., predsednik
Sekcije za JPP pri GZS

